

NAROČNIKI:
OBČINA DOLENJSKE TOPLICE



IZDELOVALEC:
APPIA d.o.o.
Leskoškova cesta 9E
1000 Ljubljana

OBČINSKA CELOSTNA PROMETNA STRATEGIJA OBČINE DOLENJSKE TOPLICE

Vodja projekta:

mag. Goran Jovanović, univ.dipl.inž.grad.

IZS G-2119, IZS P-003

NAMEN IN CILJ PREDSTAVITVE OCPS OBČINE DOLENJSKE TOPLICE

Namen in cilj:

Predstavitev strokovne in delovne skupine,
Predstavitev OCPS,
Vloga občine v procesu izdelave OCPS,
Trajnostna mobilnost (splošno, pešci, kolesarji),
Razlogi in cilji za izdelavo OCPS občin,
Minimalne zahteve za OCPS iz PN,
Določitev izpostavljenih območij,
Problemi/potenciali,
Pridobivanje podatkov,
Analiza stanja.



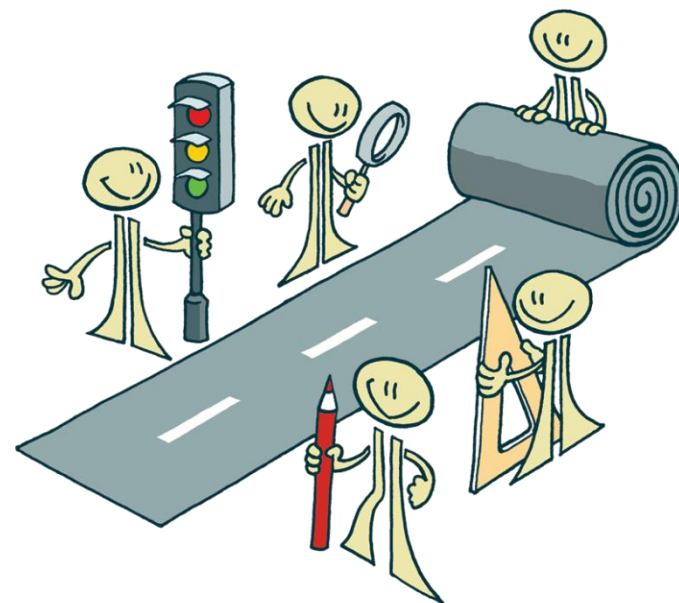
STROKOVNA SKUPINA

Vodja strokovne skupine:

- mag. Goran Jovanović, univ.dipl.inž.grad.

Člani strokovne skupine:

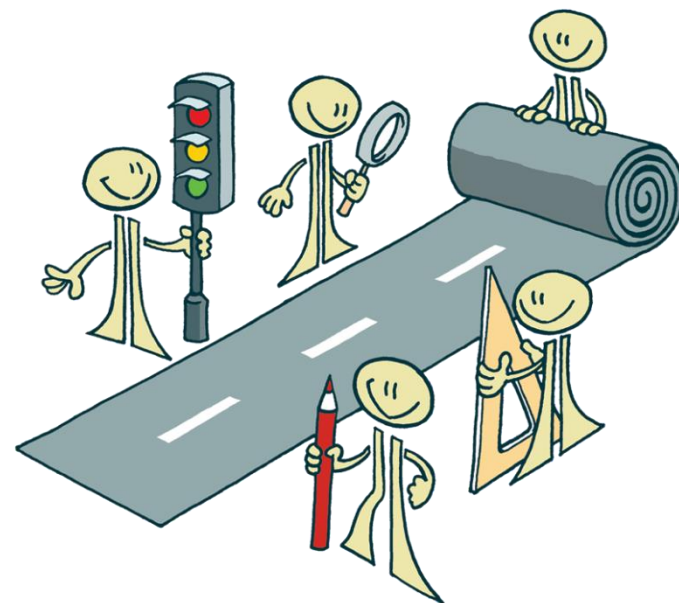
- David Lavrič, univ.dipl.inž.grad.
 vključevanje javnosti
- Peter Lovšin, univ.dipl.inž.arh.
 prostorsko načrtovanje
- Uroš Pust, univ.dipl.inž.grad.
 prometno načrtovanje



STROKOVNA SKUPINA

Člani strokovne skupine:

- Mag. Aleksandar Jevdjenic, univ.dipl.inž.prom.
prometno načrtovanje
- Jure Dolenc, univ.dipl.inž.grad.
področje kolesarjenja in pešačenja



DELOVNA SKUPINA

Delovna skupina:

- Interdisciplinarno zasnovana skupina,
- Vsak strokovnjak pokriva eno področje,
- Glavna področja:
 - prometno planiranje,*
 - urejanje prostora,*
 - vklicjevanje javnosti.*
- Ožja delovna skupina (promet, piar, inšpekcijske službe, šolstvo...),
- Širša delovna skupina (občinski svet, predstavniki šol, gasilcev, ...),
- Definira ju občina.



OBČINSKA CELOSTNA PROMETNA STRATEGIJA-OCPS

Nov način načrtovanja prometa

Osnova strateški dokument

Določitev učinkovitega zaporedja ukrepov na področju prometa

Celovite spremembe za višjo kakovost bivanja



PROCES PRIPRAVE IN URESNIČITVE OCPS

U K A Z

o razglasitvi Zakona o celostnem prometnem načrtovanju (ZCPN)

Razglasjam Zakon o celostnem prometnem načrtovanju (ZCPN), ki ga je sprejel Državni zbor Republike Slovenije na seji dne 28. septembra 2022.

Št. 003-02-1/2022-216

Ljubljana, dne 6. oktobra 2022

Borut Pahor
predsednik
Republike Slovenije

Z A K O N

O CELOSTNEM PROMETNEM NAČRTOVANJU (ZCPN)

I. poglavje: SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(predmet zakona)

Ta zakon ureja cilje in načela celostnega prometnega načrtovanja, vrste celostnih prometnih strategij, njihovo vsebino in postopek priprave, presojo kakovosti ter povezovanje prometnega in prostorskega načrtovanja. Zakon določa tudi pravila o sofinanciranju ukrepov celostnega prometnega načrtovanja in finančnih spodbudah za izvajanje ukrepov na podlagi tega zakona ter pristojnosti na področju celostnega prometnega načrtovanja.

2. člen

(namen celostnega prometnega načrtovanja)

(1) Namen celostnega prometnega načrtovanja je vzpostavitev sistema za uresničevanje prometne politike v skladu s cilji trajnostnega razvoja, gospodarske blaginje, socialne povezanosti in varstva okolja. S celostnim prometnim načrtovanjem se prispeva zlasti k:

MINIMALNI STANDARDI ZA IZDELAVO

OBČINSKE CELOSTNE PROMETNE STRATEGIJE za občine pod 6.000 prebivalcev

CPS je smiselno izdelati tudi za manjše občine, vendar v omejenem obsegu, kakor to določajo smernice za izdelavo CPS. Vsako naselje se namreč spoprijema z različnimi prometnimi težavami, čeprav morda samo na področju hoje in kolesarjenja ali s potrebami po umirjanju prometa na tranzitni cesti skozi naselje. Za prebivalce vsakega kraja je zelo pomembno, da imajo v naselju, v katerem živijo, zagotovljene varne površine za hojo in kolesarjenje ter dostop do javnega prevoza.

OCPS mora biti izdelana skladno z Zakonom o celostnem prometnem načrtovanju (Uradni list RS, št. 130/22), s Pravilnikom o vsebini, obliki, načinu priprave, odstotku in višini sofinanciranja občinskih celostnih prometnih strategij, načinu spremljanja, preverjanja in merilnih za presojo kakovosti, enotnih kazalnih in metodologij ter o informacijski podpori in poročanju in z Nacionalnimi smernicami za pripravo občinske celostne prometne strategije - Potovali bomo udobneje, živeli bomo bolje; april 2023 (prenovljena izdaja, usklajena z novo zakonodajo). V procesu njene priprave je za upoštevanje minimalnih standardov potrebno izvesti najmanj naslednje aktivnosti:

SKLOP A: UREDITVE POGOJEV ZA DELO

- 1 predstavitev namena in ciljev OCPS županu in občinskemu svetu (nujna prisotnost vsaj direktorja občinske uprave, vodij oddelkov/služb in predstavnikov področij prometa in urejanja prostora)
- 1 medjsko sporočilo
- Poročilo o ureditvi pogojev za delo in o izvajanju aktivnosti vključevanja javnosti:
 - zapisnik delavnice o predstavitvi namena in ciljev OCPS županu in občinskemu svetu
 - seznam članov ožje delovne skupine in opredeljen koordinater procesa
 - poročilo o samooceni
 - zapisnik predstavitve samoocene vodstvu

SKLOP B: VZPOSTAVITEV PROCESA

- 1 predstavitev namena in ciljev OCPS celotni občinski upravi (nujna prisotnost vsaj direktorja občinske uprave, vodij oddelkov/služb in predstavnikov področij prometa in urejanja prostora)
- Načrt vključevanja javnosti
- Poročilo o vzpostavitvi procesa in o izvajanju aktivnosti vključevanja javnosti:
 - zapisnik sestanka o vzpostavitvi sodelovanja s sosednjimi občinami
 - delovni in časovni načrt priprave OCPS
 - zapisnik uvodnih medsektorskih aktivnosti (delavnica s prometnimi in prostorskimi načrtovalci ter sestanek z vsemi relevantnimi sektorji na občini)
 - seznam ključnih deležnikov in seznam članov širše delovne skupine
 - poročilo o aktivnostih vključevanja javnosti

SKLOP C: ORIS ŽELENEGA STANJA

- 1 delavnica o oblikovanju vizije in ciljev s fizično prisotnostjo udeležencev
- 1 javna razprava s fizično prisotnostjo udeležencev za predstavitev predloga vizije in ciljev; javna razprava se lahko po presoji strokovnjakov za vključevanje javnosti glede na lokalne značilnosti izvede v digitalni obliki
- 1 javna razstava o pripravi OCPS ter o izdelani viziji in ciljih
- 1 medjsko sporočilo
- Poročilo o opredelitvi vizije in ciljev in o izvajanju aktivnosti vključevanja javnosti:

OCPS OBČINE - SPLOŠNO

- Občina Dolenjske Toplice še nima izdelane CPS
- Na podlagi nove zakonodaje in smernic bo izdelan strateški dokument OCPS Občine Dolenjske Toplice
- OCPS obravnava celostno prometno načrtovanje v obravnavanih občinah, ločeno pa še obvezne stebre hojo, kolesarjenje, JPP in osebni motorni promet

PROCES PRIPRAVE IN URESNIČITVE CPS

Zbirka nacionalnih usmeritev
na področju trajnostne mobilnosti



Potovali
bomo
udobneje,
živeli bomo
bolje

Nacionalne smernice za
pripravo Občinske celostne
prometne strategije

Prenovljena izdaja, usklajena
z novo zakonodajo

Zbirka nacionalnih usmeritev
na področju trajnostne mobilnosti



S široko
podporo do
optimalno
povezane
skupnosti

Nacionalne smernice
za vključevanje javnosti
v pripravo Občinskih
celostnih prometnih
strategij

CELOSTNO NAČRTOVANJE PROMETA

KLJUČNE ZNAČILNOSTI CELOSTNEGA NAČRTOVANJA PROMETA

Tradicionalno načrtovanje prometa	Celostno načrtovanje prometa
Osrednji predmet obravnave je infrastruktura	Infrastruktura je eden od načinov doseganja širših ciljev
Projektno načrtovanje	Strateško in ciljno načrtovanje
Netransparentno odločanje	Transparentno odločanje z vključevanjem javnosti
Osrednja cilja sta pretočnost in hitrost	Osrednja cilja sta dostopnost in kakovost bivanja

Osredotočenost na avto
Investicijsko intenzivno
Zadovoljevanje promet povpraševanja
Osredotočenost na velike projekte
Domena prometnih inženirjev
Izbor prometnih projektov brez strateških presoj

Ključne značilnosti celostnega prometnega načrtovanja

TRADICIONALNO NAČRTOVANJE PROMETA	CELOSTNO NAČRTOVANJE PROMETA
Infrastruktura je osrednji predmet obravnave	Infrastruktura je eden od načinov doseganja širših ciljev
Projektno načrtovanje	Strateško in ciljno načrtovanje
Netransparentno odločanje	Transparentno odločanje z vključevanjem javnosti
Osrednja cilja sta pretočnost in hitrost	Osrednja cilja sta dostopnost in kakovost bivanja
Osredotočenost na avtomobile	Osredotočenost na človeka
Investicijsko intenzivno načrtovanje	Stroškovno učinkovito načrtovanje
Zadovoljevanje prometnega povpraševanja	Upravljanje prometnega povpraševanja
Osredotočenost na velike in drage projekte	Osredotočenost na učinkovite in postopne izboljšave
Domena prometnih inženirjev	Interdisciplinarnost, integracija s sektorji za zdravje, okolje, prostor in drugimi
Izbor prometnih projektov brez strateških presoj	Strateške presoje možnosti glede na zastavljene cilje

PREDNOSTI CELOVITEGA POGLEDA

Prednosti celovitega pogleda na promet:

Boljša kakovost bivanja,
Pozitivni učinki na okolje in zdravje,
Izboljšana mobilnost in dostopnost,
Izboljšana podoba občine,
Odločitve, ki jih podpira javnost,
Učinkovito izpolnjevanje pravnih obveznosti,
Nove in celovite politične vizije,
Izboljšanje dostopa do sredstev.



SMERNICE ZA PRIPRAVO OCPS

Elementi in dejavnosti procesa
priprave OCPS:

Ureditev pogojev za delo,

Vzpostavitev procesa,

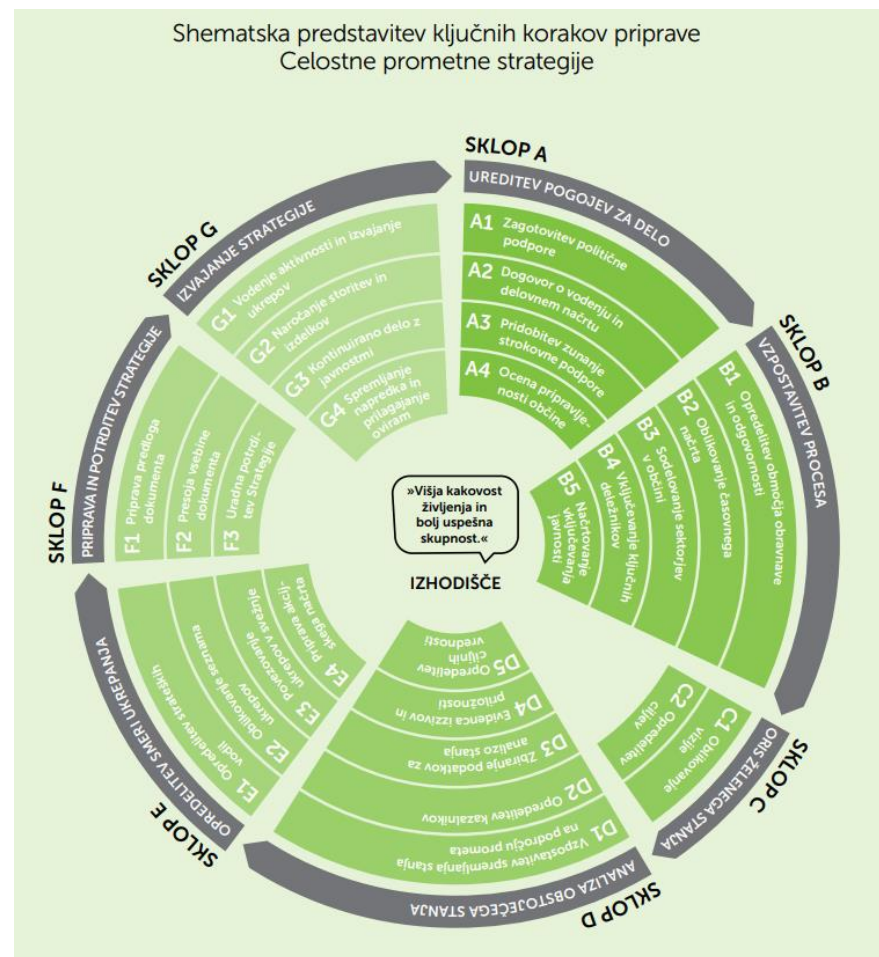
Oris želenega stanja,

Analiza obstoječega stanja,

Opredelitev smeri ukrepanja,

Priprava strategije,

Izvajanje strategije.



VLOGA OBČIN PRI IZDELAVI OCPS

Zagotovitev politične podpore

Aktivna vloga zaposlenih

Konstruktivno sodelovanje pri oblikovanju vsebine

Sprotno seznanjanje z vsebino v pripravi

Sprotno potrjevanje vsebine

Sprejemanje odločitev, ki ne smejo biti prepuščene izdelovalcem

Brez aktivnega sodelovanja občine dokument ne more biti uspešen in po sprejemu ne po zaživel.



TRAJNOSTNA MOBILNOST

Cilj trajnostne mobilnosti:

- zadovoljiti potrebe vseh ljudi po mobilnosti,
- zmanjšati promet,
- zmanjšati onesnaževanje,
- zmanjšati emisije toplogrednih plinov in porabo energije.

Promet:

- glavni onesnaževalec v urbanih okoljih (30% vseh emisij toplogrednih plinov),
- porabnik prostora in naravnih virov.

... je okoljsko sprejemljiva, socialno pravična in spodbuja razvoj gospodarstva.



TRAJNOSTNA MOBILNOST

Usmeritve za prihodnost:

- spodbujanje javnega potniškega prometa,
- izboljšanje pogojev za dejavnost prevozov in za varnost v prometu,
- promocija intermodalnosti (»park and ride«, »car sharing«, ...).

OCPS niso nove ceste, križišča, parkirišča, infrastruktura, ampak sprememba potovalnih navad in načrtovanje ukrepov za ljudi, ne za vozila.



TRAJNOSTNA MOBILNOST IN PEŠCI

Trajnostna mobilnost in pešci:

- Pomen (dostopnost, kakovost naravnega in družbenega okolja, pozitivni vplivi na zdravje in okolje),
- Cilj (povečati delež pešcev, promocija hoje, povečanje prometne varnosti pešcev, zagotovitev pogojev za hojo),
- Infrastruktura (urejene površine za pešce, prilagojenost infrastrukture gibalno oviranim osebam, ureditev območij za pešce).

Tudi poti z avtomobilom in javnim prevozom se začnejo in končajo s hojo!



TRAJNOSTNA MOBILNOST IN KOLESARJI

Trajnostna mobilnost in kolesarji:

- Pomen (dostopnost, optimalen način potovanja na krajših razdaljah, vpliv na zdravje in okolje),
- Cilj (povečati delež kolesarjev, promocija kolesarjenja, povečanje prometne varnosti kolesarjev, zagotovitev pogoje za kolesarjenje),
- Infrastruktura (urejene površine za kolesarje, ustrezne kolesarnice).

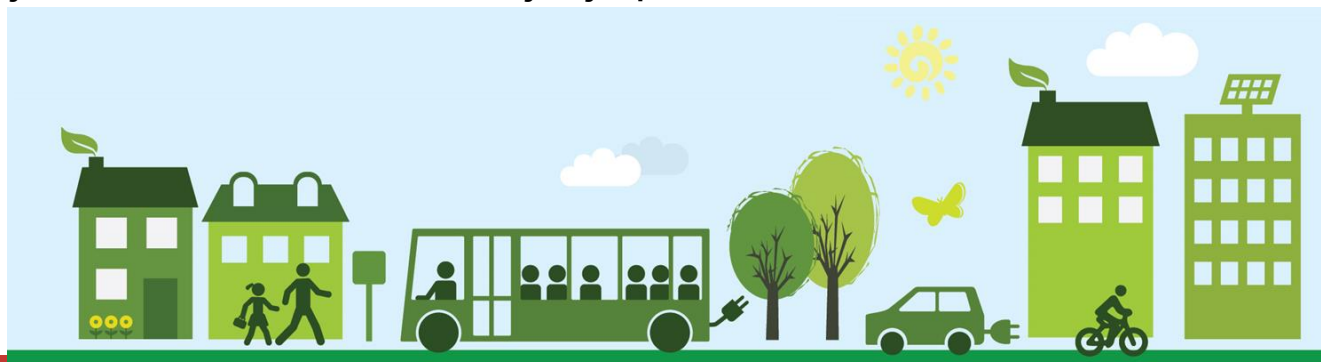
Kolesarjenje je najcenejši in najsmotrnejši urbani prevozni način, ki je dostopen vsem socialnim skupinam.



RAZLOGI ZA IZDELAVO OCPS OBČINE DOLENJSKE TOPLICE

Izhodišča:

- občine potrebujejo aktualne strateške dokumente
- opredeljeno celostno načrtovanje prometa
- izboljšana kakovost bivanja,
- boljši pogoji za celostni razvoj,
- temeljita analiza morebitno že izvedenih ukrepov trajnostne mobilnosti,
- iskanje načinov za spremembo potovalnih navad,
- izboljšanje pogojev za hojo, kolesarjenje, javni prevoz,
- alternativne oblike mobilnosti za zmanjšanje obsega motornega prometa,
- aktivnejše vklapljanje občanov v celostno urejanje prometa v občini



CILJI OCPS OBČINE DOLENJSKE TOPLICE

- Izdelava OCPS, ki obravnava celostno prometno načrtovanje v posamezni občini, ter v ločenem delu obravnava tudi posamezne zadeve skupnega interesa vseh štirih vključenih občin (Straža, Dolenjske Toplice, Žužemberk in Mirna Peč).
- Skupni cilji občin pri pripravi OCPS:
 - optimizaciji prometnih režimov;
 - izboljšanje prometne varnosti;
 - izboljšanje privlačnosti in kakovosti življenjskega prostora za prebivalce;
 - zagotovitvi dostopnosti delovnih mest in storitev za vse;
 - izboljšanje povezanosti zalednih območji z mestom;



CILJI OCPS OBČINE DOLENJSKE TOPLICE

- izboljšanje izkoriščenosti prometne infrastrukture;
- znižanje stroškov za mobilnost;
- trajnostni razvoj turizma;
- zmanjšanje izpustov toplogrednih plinov in porabe energije;
- povečanje prometne varnosti;
- razvoj lokalnega in regionalnega gospodarstva ter privabljanju investicij;
- vključevanje javnosti v proces načrtovanja prometnega sistema v občini;
- izboljšanje dostopa do sredstev EU.



CILJI OCPS – JAVNI POTNIŠKI PROMET

Izboljšanje javnega prevoza:

- povečanje frekvence prevozov,
- medkrajevni avtobusni prevozi,
- ureditev varnih peš in kolesarskih dostopov do postaj in postajališč javnega potniškega prometa.



CILJI OCPS - PEŠCI

Izboljšanje infrastrukture za pešce:

- **izboljšanje prečkanja ali podhodi pod glavno cesto,**
- varnejše šolske poti.



CILJI OCPS - KOLESARJENJE

Izboljšanje infrastrukture za kolesarje:

- povezanost kolesarskih stez in boljša navezanost na obstoječe kolesarsko omrežje,
- vzpostavitev novih kolesarskih poti,
- vzpostavitev ustrezne infrastrukture ob kolesarskih poteh (stojala za kolesa),
- promocijske akcije za spodbujanje kolesarjenja.



MINIMALNE ZAHTEVE ZA OPCS OBČINE DOLENJSKE TOPLICE

Minimalne zahteve:

- 4 terenski ogledi,
- 6 delavnic (občina, javnost),
- 10 intervjujev,
- 3 predstavitve (OS ali) OU,
- Anketa prebivalstva,
- 3 medijska poročila,
- 2 javni razpravi,
- 6 poročil,
- Razstava,
- Zloženka, publikacija,
- Prireditev na prostem,
- 7 mesecev za izvedbo.
- Pregled presojevalca ministrstva.

MINIMALNI STANDARDI ZA IZDELAVO

OBČINSKE CELOSTNE PROMETNE STRATEGIJE

za občine pod 6.000 prebivalcev

CPS je smiselno izdelati tudi za manjše občine, vendar v omejenem obsegu, kakor to določajo smernice za izdelavo CPS. Vsako naselje se namreč spopriema z različnimi prometnimi težavami, čeprav morda samo na področju hoje in kolesarjenja ali s potrebami po umirjanju prometa na tranzitni cesti skozi naselje. Za prebivalce vsakega kraja je zelo pomembno, da imajo v naselju, v katerem živijo, zagotovljene varne površine za hojo in kolesarjenje ter dostop do javnega prevoza.

OCPS mora biti izdelana skladno z Zakonom o celostnem prometnem načrtovanju (Uradni list RS, št. 130/22), s Pravilnikom o vsebini, obliki, načinu priprave, odstotku in višini sofinanciranja občinskih celostnih prometnih strategij, načinu spremljanja, preverjanja in merilih za presojo kakovosti, enotnih kazalnikov in metodologiji ter o informacijski podpori in poročanju in z Nacionalnimi smernicami za pripravo občinske celostne prometne strategije - Potovali bomo udobneje, živeli bomo bolje; april 2023 (prenovljena izdaja, usklajena z novo zakonodajo). V procesu njene priprave je za upoštevanje minimalnih standardov potrebno izvesti najmanj naslednje aktivnosti:

SKLOP A: UREDITEV POGOJEV ZA DELO

- 1 predstavitev namena in ciljev OCPS županu in občinskemu svetu (nujna prisotnost vsaj direktorja občinske uprave, vodij oddelkov/služb in predstavnikov področij prometa in urejanja prostora)
- 1 medijsko sporočilo
- Poročilo o ureditvi pogojev za delo in o izvajanju aktivnosti vključevanja javnosti:
 - zapisnik delavnice o predstavitvi namena in ciljev OCPS županu in občinskemu svetu
 - seznam članov ožje delovne skupine in opredeljen koordinator procesa
 - poročilo o samooceni
 - zapisnik predstavitve samoocene vodstvu

SKLOP B: VZPOSTAVITEV PROCESA

- 1 predstavitev namena in ciljev OCPS celotni občinski upravi (nujna prisotnost vsaj direktorja občinske uprave, vodij oddelkov/služb in predstavnikov področij prometa in urejanja prostora)
- Načrt vključevanja javnosti
- Poročilo o vzpostavitvi procesa in o izvajanju aktivnosti vključevanja javnosti:
 - zapisnik sestanka o vzpostavitvi sodelovanja s sosednjimi občinami
 - delovni in časovni načrt priprave OCPS
 - zapisnik uvodnih medsektorskih aktivnosti (delavnica s prometnimi in prostorskimi načrtovalci ter sestanek z vsemi relevantnimi sektorji na občini)
 - seznam ključnih deležnikov in seznam članov širše delovne skupine
 - poročilo o aktivnostih vključevanja javnosti

SKLOP C: ORIS ŽELENEGA STANJA

- 1 delavnica o oblikovanju vizije in ciljev s fizično prisotnostjo udeležencev
- 1 javna razprava s fizično prisotnostjo udeležencev za predstavitev predloga vizije in ciljev; javna razprava se lahko po presoji strokovnjakov za vključevanje javnosti glede na lokalne značilnosti izvede v digitalni obliki
- 1 javna razstava o pripravi OCPS ter o izdelani viziji in ciljih
- 1 medijsko sporočilo
- Poročilo o opredelitvi vizije in ciljev in o izvajanju aktivnosti vključevanja javnosti:

ČASOVNI NAČRT OCPS OBČINE DOLENJSKE TOPLICE

